

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное автономное образовательное
учреждение высшего образования
«САМАРСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ АКАДЕМИКА С.П. КОРОЛЁВА»
Юридический факультет

УТВЕРЖДАЮ
Проректор по учебной работе
_____ А.И. Гаврилов
« ____ » _____ 2017 г.

ПРОГРАММА ГОСУДАРСТВЕННОГО ЭКЗАМЕНА
по направлению подготовки
40.04.01 «Юриспруденция»
«Правовое обеспечение государственной и муниципальной службы»

Квалификация (степень) «Магистр»
Форма обучения - очная

Самара
2017

Программа разработана в соответствии с требованиями Федерального государственного образовательного стандарта по направлению подготовки 030900.68 (40.04.01) Юриспруденция (квалификация (степень) «магистр»), утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 14 декабря 2010 г. № 1763.

Программа предназначена для оказания помощи магистрантам в подготовке к государственному экзамену как одной из основных форм итоговой государственной аттестации, направленной на установление соответствия уровня профессиональной подготовки выпускников требованиям ФГОС ВО.

Составители: к.ю.н., проф. Полянский В.В., к.ю.н., доц. Волков В.Э., к.ю.н., доц. Варфоломеева Н.П., к.ю.н., доц. Осетров С.А., к.ю.н., доц. Паладьев М.А., к.ю.н., доц. Стаханова Е.Ю., доц. Коптев В.А.

Руководитель магистерской
программы

«__»_____ 2017 г.

В.В. Полянский

СОГЛАСОВАНО

Декана факультета

«__»_____ 2017 г.

А.Г. Безверхов

СОГЛАСОВАНО

Начальник управления
обеспечения учебного процесса

«__»_____ 2017 г.

Н.В. Соловова

ОДОБРЕНО

Председатель
методической
комиссии факультета

«__»_____ 2017 г.

В.В. Полянский

1. Цель, задачи и содержание государственного экзамена

Итоговая государственная аттестация по магистерской программе «Правовое обеспечение государственной и муниципальной службы» включает комплексный государственный экзамен и защиту выпускной квалификационной работы (магистерской диссертации).

Целью государственного экзамена как одной из основных форм итоговой аттестации является установление соответствия уровня профессиональной подготовки выпускников требованиям Федерального государственного образовательного стандарта по направлению подготовки Юриспруденция (квалификация (степень) «магистр»).

Задачами государственного экзамена являются:

1) оценка теоретических знаний в области актуальных проблем комплексной правовой охраны экономических отношений посредством инструментария как публичного, так и частного права;

2) проверка подготовленности выпускника на основе полученных знаний самостоятельно решать конкретные профессиональные задачи в соответствии с профильной направленностью магистерской программы и видами профессиональной деятельности (правотворческой, правоприменительной, научно-исследовательской, педагогической);

3) выявление у выпускника наличие (обладание) следующих *общекультурных* компетенций:

- осознание социальной значимости своей будущей профессии, проявлением нетерпимости к коррупционному поведению, уважительным отношением к праву и закону, обладанием достаточным уровнем профессионального правосознания (ОК-1);

- способность добросовестно исполнять профессиональные обязанности, соблюдать принципы этики юриста (ОК-2);

- способность совершенствовать и развивать свой интеллектуальный и общекультурный уровень (ОК-3);

- способность свободно пользоваться русским и иностранным языками как средством делового общения (ОК-4);

- использование на практике приобретенных умений и навыков в организации исследовательских работ, в управлении коллективом (ОК-5);

- понимание многовариантной картины мира и многовекторного развития общества, государства и права (ОК-6);

- способность самостоятельно приобретать с помощью информационных технологий новые знания и умения и использовать их в практической деятельности, в том числе в областях, непосредственно не связанных со сферой профессиональной деятельности (ОК-7);

- способность совершенствовать и развивать правовое мышление с учетом комплексного подхода (ОК-8);

- владение коммуникативными стратегиями и тактиками, риторическими, стилистическими и языковыми нормами и приемами, умение адекватно использовать их при решении профессиональных задач (ОК-9);

- способность к компетентному использованию основных положений и методов экономических наук в правотворческой, педагогической и научно-исследовательской профессиональной деятельности (ОК-10);

4) выявление у выпускника наличие (обладание) следующих профессиональных компетенций:

в правотворческой деятельности:

- способность разрабатывать нормативные правовые акты (ПК-1);

- владение навыками сравнительного анализа правовых положений отечественного и зарубежного законодательства и практики его применения (ПК-16);

в правоприменительной деятельности:

- способность квалифицированно применять нормативные правовые акты в конкретных сферах юридической деятельности, реализовывать нормы материального и процессуального права в профессиональной деятельности (ПК-2);

- способность анализировать и обобщать судебную и иную правоприменительную практику по экономическим спорам и конфликтам (ПК-17);

- способность квалифицированно разрешать межотраслевые коллизии правовых норм (ПК-18);

в научно-исследовательской деятельности:

- способность квалифицированно проводить научные исследования в области права (ПК-11);

- владение навыками междисциплинарного методологического подхода при решении комплексных проблем правовой охраны экономики (ПК-19);

в педагогической деятельности:

- способность преподавать юридические дисциплины на высоком теоретическом и методическом уровне (ПК-12);

- способность управлять самостоятельной работой обучающихся (ПК-13);

- способность организовывать и проводить педагогические исследования (ПК-14);

- способность эффективно осуществлять правовое воспитание (ПК-15);

- владение навыками подготовки учебно-методических материалов по отдельным юридическим дисциплинам (ПК-20).

Государственный экзамен по магистерской программе «Правовое обеспечение государственной и муниципальной службы» проводится в устной форме.

Для объективной оценки компетенций выпускника тематика экзаменационных вопросов носит междисциплинарный характер и соответствует избранным разделам из различных учебных циклов, формирующих вышеперечисленные компетенции.

Каждый экзаменационный билет включает четыре вопроса: по актуальным проблемам государственного права, уголовного права, гражданского права и гражданского процесса.

2. Перечень вопросов для подготовки к государственному экзамену по магистерской программе «Правовое обеспечение государственной и муниципальной службы»

1. Понятие и сущность конституции. Юридические свойства и проблемы реализации Конституции Российской Федерации 1993 г.

2. Конституционный строй как объективная категория. Основы конституционного строя Российской Федерации: понятие, юридические свойства, содержание.

3. Конституционное регулирование статуса человека и гражданина. Конституционные права, свободы и обязанности. Конституционные гарантии прав и свобод человека и гражданина.

4. Конституционное регулирование федеративных отношений в Российской Федерации. Конституционно-правовой статус Самарской области.

5. Конституционное регулирование системы органов публичной власти в Российской Федерации. Разделение властей.

6. Особенности правового статуса органа публичной власти в Российской Федерации (конституционно-правовой, административно-правовой и гражданско-правовой).

7. Современная модель административно-публичной деятельности. Причины и условия существенных изменений современной бюрократии: структурно-функциональные изменения государственной и муниципальной службы, изменение квалификационных требований к публичным служащим, антикоррупционная политика государства.

8. Государственная и муниципальная служба как виды публичной службы в государственно-организованном обществе.

9. Особенности правового регулирования служебных правоотношений в сфере публичной службы: статутная и договорная теории правового регулирования. Особенности правового регулирования государственной и муниципальной службы в РФ.

10. Основные системы организации публичной службы: карьерная (закрытая) и позиционная (открытая).

11. Принципы и концепция современной государственной службы.

12. Система государственной службы в Российской Федерации: организация и особенности правового регулирования. Особенности правоохранительной и дипломатической службы.

13. Соотношение государственной гражданской и муниципальной службы в Российской Федерации.

14. Система законодательства о государственной службе в Российской Федерации. Федеральное законодательство и законодательство субъектов Российской Федерации о государственной гражданской службе.
15. Публично-правовой характер государственной службы в Российской Федерации: особенности государственно-служебных отношений.
16. Особенности и перспективы правового регулирования различных видов государственной службы (гражданской, военной, правоохранительной, дипломатической).
17. Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации»: характеристика структуры и содержания.
18. Государственная гражданская должность: понятие, значение, категории и группы. Реестр (перечень) государственных должностей. Способы замещения должностей.
19. Классные чины, их значение и порядок присвоения. Соотношение классных чинов, воинских и специальных званий.
20. Требования, предъявляемые к претендентам на государственную гражданскую службу.
21. Ограничения и запреты, связанные с государственной гражданской службой.
22. Гарантии и поощрения надлежащей государственной гражданской службы.
23. Ответственность государственных гражданских служащих.
24. Виды гражданских государственных служащих. Должностные лица: понятие и особенности их правового статуса.
25. Понятие, структура (этапы) и правовое регулирование порядка прохождения федеральной гражданской государственной службы.
26. Поступление на государственную гражданскую службу. Конкурс: виды конкурса и порядок проведения. Способы замещения государственных гражданских должностей. Требования к кандидатам на замещение государственных гражданских должностей.
27. Служебный контракт: особенности содержания и формы контракта, существенные условия контракта.
28. Аттестация государственных гражданских служащих. Порядок проведения, виды решений, принимаемых по результатам проведения аттестации и их последствия.
29. Повышение квалификации государственного служащего.
30. Квалификационный экзамен и его влияние на карьеру служащего.
31. Антикоррупционные стандарты в системе государственной службы и муниципальной службы.
32. Конфликт интересов: понятие, правовые коллизии, урегулирование.
33. Антикоррупционная экспертиза нормативно-правовых актов и проектов нормативно-правовых актов.

34. Контроль над доходами и расходами публичных служащих. Проблемы контроля: требования к представлению сведений, особенности объекта контроля.

35. Представление сведений о размещении информации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

36. Основания и порядок прекращения государственно-служебных отношений на государственной гражданской службе.

37. Правовое регулирование гражданской государственной службы в субъектах РФ. Государственная гражданская служба в органах государственной власти Самарской области.

38. Государственная военная служба Российской Федерации. Организация и порядок прохождения.

39. Государственная правоохранительная служба. Организация и порядок прохождения.

40. Особенности государственной службы в органах Федеральной службы безопасности.

41. Государственная служба в системе судебной власти.

42. Муниципальная служба в Российской Федерации, особенности правового регулирования.

43. Компетенция Российской Федерации в области правового регулирования муниципальной службы.

44. Компетенция субъекта Российской Федерации в области правового регулирования муниципальной службы.

45. Соотношение публично-правового и частноправового регулирования муниципальной службы.

46. Проблемы статуса выборных должностных лиц муниципального образования.

47. Муниципальная должность (понятие, категории). Реестр муниципальных должностей (понятие, назначение, структура).

48. Принципы муниципальной службы.

49. Муниципальный служащий: основные права, обязанности и ответственность муниципального служащего.

50. Ограничения и запреты, связанные с муниципальной службой.

51. Поощрения и гарантии для муниципального служащего.

52. Квалификационные и иные требования к претендентам на замещение муниципальных должностей муниципальной службы.

53. Поступление на муниципальную службу. Конкурс на замещение вакантной должности муниципальной службы.

54. Квалификационные разряды и аттестация муниципального служащего.

55. Основания и порядок прекращения муниципальной службы.

56. Этика поведения профессиональных служащих: принципы служебного поведения.

57. Правотворческая функция в деятельности органов публичной власти в Российской Федерации. Систематизация нормативных правовых актов в Российской Федерации.

58. Оценка регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и нормативных правовых актов в Российской Федерации.

59. Методология правовой экспертизы проектов нормативных правовых актов и нормативных правовых актов.

60. Особенности судебного оспаривания нормативных правовых актов в Российской Федерации.

61. Концепция оказания государственных и муниципальных услуг в деятельности органов публичной власти в Российской Федерации.

62. Функции «юридической службы» органа публичной власти.

63. Особенности размещения заказов на поставку товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд.

64. Юридическая ответственность должностных лиц органов публичной власти.

65. Понятие должностного лица по уголовному праву России. Отграничение должностного лица от смежных категорий лиц.

66. Злоупотребление должностными полномочиями. Отграничение злоупотребления должностными полномочиями от смежных преступлений.

67. Нецелевое расходование бюджетных средств.

68. Понятие и виды превышения должностных полномочий. Отграничение от злоупотребления должностными полномочиями.

69. Присвоение полномочий должностного лица.

70. Служебный подлог.

71. Халатность.

72. Незаконное участие в предпринимательской деятельности.

73. Получение взятки. Понятие и виды взятки. Получение взятки группой лиц по предварительному сговору и организованной группой. Вымогательство взятки.

74. Дача взятки. Провокация взятки либо коммерческого подкупа.

75. Служебные хищения.

76. Общая характеристика служебных преступлений против конституционных прав и свобод человека и гражданина.

77. Служебные преступления в сфере экономической деятельности.

78. Общая характеристика служебных преступлений против правосудия.

79. Конфликт интересов на государственной и муниципальной службе - понятие и правовые последствия для лица, допустившего конфликт интересов, и для принятых соответствующим должностным лицом действий и решений.

80. Понятие, цели и задачи государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним.

81. Принципы государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним. Принцип единства судьбы земельного участка и

прочно связанных с ним объектов.

82. Единый государственный реестр недвижимости.

83. Органы власти, осуществляющие государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним. Система, структура и компетенция органов власти в области государственной регистрации.

84. Правовое положение (статус) государственного регистратора.

85. Государственный кадастровый учет недвижимого имущества. Кадастр недвижимости.

86. Сделки с недвижимостью, подлежащие государственной регистрации.

87. Земельный участок как объект гражданских прав. Права и сделки с земельными участками, подлежащими государственной регистрации.

88. Порядок и основания регистрации права собственности и ограниченных вещных прав.

89. Государственная регистрация договора участия в долевом строительстве.

90. Виды ограничений (обременений) прав на земельные участки, подлежащие государственной регистрации.

91. Понятие информации. Значение информации в деятельности государственного и муниципального служащего. Медиа и их атрибуты. Источники правового регулирования информационных отношений.

92. Конституция Российской Федерации как источник правового регулирования информационных отношений. Право на обращение. Право на распространение информации. Ограничения права на распространение информации. Внесудебное ограничение права на распространение информации.

93. Правовое регулирование массовой информации в Российской Федерации. Понятие и признаки средства массовой информации. Понятие цензуры. Злоупотребление свободой массовой информации. Организация деятельности СМИ. Профессиональный статус журналиста. Взаимодействие государственных и муниципальных служащих с представителями СМИ.

94. Понятие персональных данных. Правовое регулирование обработки персональных данных государственных и муниципальных служащих. Защита персональных данных в органах государственной власти и местного самоуправления.

95. Правовое регулирование информационно-телекоммуникационных сетей. Интернет-отношения, их атрибуты. Принципы сетевой инфраструктуры. Специальные субъекты интернет-отношений. Взаимодействие государственных и муниципальных служащих с субъектами интернет-отношений.

96. Государственное регулирование в сфере правовой охраны результатов интеллектуальной деятельности.

97. Правовое обеспечение государственного управления в сфере миграционной политики.

98. Правовое обеспечение государственного управления в сфере энергетики и жилищно-коммунального хозяйства.

99. Правовое обеспечение управления земельными ресурсами.

100. Система органов государственной власти, управляющих миграционными процессами.

101. Полномочия федеральных органов государственной власти в сфере миграционных отношений.

102. Полномочия региональных органов государственной власти в сфере миграционных отношений.

103. Права граждан РФ на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства и их ограничение в пределах Российской Федерации.

104. Права граждан РФ на выезд и возвращение на территорию Российской Федерации. Порядок въезда в РФ и выезда из РФ иностранных граждан и лиц без гражданства.

105. Порядок транзитного проезда иностранных граждан и лиц без гражданства через территорию Российской Федерации. Временное пребывание иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации.

106. Временное проживание иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации. Постоянное проживание иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации.

107. Миграционный учет иностранных граждан и лиц без гражданства по месту пребывания в Российской Федерации.

108. Предоставление иностранному гражданину или лицу без гражданства временного убежища на территории Российской Федерации. Предоставление иностранному гражданину или лицу без гражданства политического убежища.

109. Принципы сравнительного правоведения и функции сравнительного правоведения

110. Критерии классификации правовых систем.

111. Романо-германское право и его источники.

112. Англосаксонское право и его источники.

113. Понятие судебного прецедента и роль судебной практики в странах англосаксонского права.

114. Мусульманское право и его источники.

115. Советская правовая система.

116. Понятие смешанных правовых систем.

117. Соотношение национального (внутригосударственного) и международного права.

118. Мусульманская правовая семья: источники, влияние религии на право, государственное и религиозное принуждение.

119. Основные этапы европейской интеграции и ее перспективы.

120. Европейское право и право Европейского Союза.

121. Источники и принципы права Европейского Союза. Правотворческий процесс в Европейском Союзе.

122. Взаимодействие права Европейского Союза и национальных правовых систем государств-членов Европейского Союза.

123. Компетенция Европейского Союза: полномочия, сферы реализации.

124. Система институтов Европейского Союза. Органы Европейского Союза.

125. Свобода перемещения капиталов, товаров, услуг, трудящихся и граждан в Европейском Союзе (общая характеристика).

126. Конкуренция и антимонопольная политика Европейского Союза.

127. Конституционная экономика и экономический анализ права.

128. Конституционная политическая экономия (Джеффри Бреннан и Джеймс Бьюкенен).

129. Регулирование экономических отношений на конституционном уровне. Экономическая конституция государства и общества.

130. Конституционный принцип экономической свободы. Духовно-историческое развитие идеи об экономической свободе.

131. Пределы ограничения основных экономических прав. Цели ограничения основных экономических прав. Принцип соразмерности ограничения основных экономических прав.

132. Конституционные основания свободы конкуренции. Правовые средства ограничения монополистической деятельности.

3. Критерии выставления оценок на государственном экзамене

При ответе на государственном экзамене выпускники должны показать свою способность и умение, опираясь на полученные углубленные знания, умения и сформированные общекультурные и профессиональные компетенции, самостоятельно решать на современном уровне задачи своей профессиональной деятельности, профессионально излагать специальную информацию, научно аргументировать и защищать свою точку зрения.

Уровень знаний и сформированности компетенций (элементов компетенций) у выпускника выявляется на государственном экзамене оценками «отлично», «хорошо», «удовлетворительно», «неудовлетворительно».

Оценка «отлично» выставляется студентам, показавшим глубокое знание теоретической части магистерской программы, действующего законодательства России, умение иллюстрировать изложение практическими примерами, способным к установлению связей между содержанием различных дисциплин, полно, четко и логически стройно ответившим на все вопросы билета.

Оценка «хорошо» выставляется студентам, показавшим глубокое знание теоретических разделов магистерской программы, умение иллюстрировать изложение примерами из правоприменительной практики, ответившим на все

вопросы билета, но допустившим при ответе незначительные ошибки, указывающие на наличие отдельных пробелов в знаниях.

Оценка «удовлетворительно» выставляется выпускникам, показавшим знание основных положений теории при наличии существенных пробелов в деталях, испытывающим затруднения при практическом применении теории, допустившим недостаточно правильные формулировки, нарушения логической последовательности в изложении программного материала, а равно существенные ошибки при ответе на один из вопросов билета.

Оценка «неудовлетворительно» выставляется, если студент показал существенные пробелы в знаниях основных положений доктрины, не сумел правильно применить теоретические знания на практике, ответил неверно на два и более вопросов билета либо не ответил на один из вопросов билета.

При выставлении оценки на государственном экзамене принимаются во внимание профессиональная грамотность ответа, правильное использование правовых терминов, категорий и понятий, умение полно, структурированно и логично излагать материал.